



Fecha 2014-03-24 09:25:31 Tema Opini&ocute;n

La política exterior de Adolfo Su´rez

El domingo 23 de marzo ha fallecido Adolfo Su´rez Gonz´lez, presidente del Gobierno de España de 1976 a 1981. Su mandato ha sido el tercero m´s corto desde el establecimiento de la democracia parlamentaria en España. Pero a pesar de ello ha sido muy importante. Casi todas las necrol&ocute;gicas tratan de su obra en la política interna española. Pero casi nadie presta atenci&ocute;n a la que, para mí, fue su mejor aportaci&ocute;n hist&ocute;rica: su política exterior. En el desarrollo de esta cont&ocute; con dos ministros de Asuntos Exteriores: Marcelino Oreja Aguirre (1976-1980) y José Pedro Pérez Llorca (1980-1981). Quiero, brevemente, referirme a ello. Su política exterior constituye una combinaci&ocute;n de la continuidad en algunos temas, el cambio en otros, y el establecimiento de nuevas líneas en otros

[@Desdelatlantico](#)

I. LOS ELEMENTOS DE CONTINUIDAD DE LA POLíTICA EXTERIOR DE SU´REZ La política exterior iniciada por Francisco Franco después de 1956 se vertebraba sobre cuatro ejes: alineamiento con Occidente mediante relaci&ocute;n bilateral con Estados Unidos sin entrar en la OTAN, buena relaci&ocute;n con el Estado Vaticano, relaci&ocute;n estrecha con Hispanoamérica siguiendo la "doctrina Estrada" (es decir, sin inmiscuirse en la política interna) y buena relaci&ocute;n con el mundo ´rabe. A mi juicio, en estos aspectos a política exterior de Su´rez mantuvo una continuidad con la política exterior hasta ese momento llevada a cabo por los últimos gobiernos de Franco: Estados Unidos, Hispanoamérica, Mundo ´rabe y Gibraltar. 1. Estados Unidos Los gobiernos de Su´rez mostraron, pronto, que no estaban dispuestos a romper la relaci&ocute;n especial que mantenía España con los Estados Unidos, como muestra del alineamiento con Occidente. Esa relaci&ocute;n no pasaba por entrar en la OTAN sin que la misma ofreciera una contrapartida en ciertas cuestiones que preocupaban a la política exterior española: devoluci&ocute;n de Gibraltar y protecci&ocute;n de Ceuta y Melilla frente al expansionismo marroquí. Esa política exterior de amistad con Estados Unidos fue brutalmente atacada, en aquel momento, por el PSOE, con las voces protagonistas de Felipe Gonz´lez M´rquez y Javier Solana Madariaga que articularon el discurso relativo a Estados Unidos en la frase "bases fuera". 2. Estado Vaticano. Es significativo que el primer tratado internacional firmado por el gobierno de Su´rez después de la aprobaci&ocute;n de la Constituci&ocute;n de

1978 fueron los "Acuerdos con la Santa Sede", acuerdos que aún hoy están en vigor y que, sustituyen al "Concordato" que firmó Franco con la Santa Sede en los años cincuenta. Estos "Acuerdos" suponen la adaptación de las relaciones con la Santa Sede al nuevo contexto constitucional español desde una perspectiva de amistad.

3. Hispanoamérica La política exterior de Franco hacia Hispanoamérica se basó en la llamada "doctrina Estrada", que recibe su nombre de Genaro Estrada, canciller que fue de México. En síntesis, esta doctrina estipula que las relaciones diplomáticas deben trabarse entre Estados con independencia del Gobierno que dirija ese Estado. Esta doctrina es la que explica que Franco mantuviera la relación con Cuba después de la caída de Fulgencio Batista y el ascenso al poder de Fidel Castro. Suárez mantuvo esta línea política, siendo ásperamente criticado por visitar a Fidel Castro.

4. Mundo árabe. España mantuvo, en la época de Franco una buena relación con el mundo árabe. Se hablaba entonces de una supuesta "tradicional amistad" de España con el mundo árabe que se tradujo en la visita a la España de Franco de varios dirigentes de países árabes. Uno de los elementos centrales de esa política fue el no reconocimiento del Estado de Israel, basándose en que el mismo negaba la existencia del Estado de Palestina que fue proclamado en la misma resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas. Suárez recibió enormes críticas por entrevistarse con el líder de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), Yasir Arafat. El Estado de Israel fue reconocido por el Gobierno de Felipe González.

5. Gibraltar En este punto, el ministro de Exteriores de Suárez, Marcelino Oreja, consiguió la firma, el 10 de abril de 1980, de la Declaración de Lisboa junto al ministros de Asuntos Exteriores de Gran Bretaña, Lord Carrington, que recogió el compromiso de los dos Gobiernos de resolver el problema de Gibraltar en un espíritu de amistad y de acuerdo con las resoluciones pertinentes de Naciones Unidas. La verja de Gibraltar se mantuvo cerrada como elemento de presión negociadora.

II. LOS ELEMENTOS DE CAMBIO A mi juicio, el principal elemento de cambio de la política exterior española afecta a Europa.

El gobierno de Franco había establecido un Acuerdo Preferencial con la Comunidad Económica Europea. Ese acuerdo suponía unas relaciones económicas privilegiadas con la CEE. Sin embargo, no existían relaciones políticas. El gobierno Suárez, muy pronto, va a firmar la adhesión al Consejo de Europa y, tras la Constitución la adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos.

III.

LOS NUEVOS ELEMENTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOREI principal factor de la política exterior española que no se encontraba en la anterior política exterior fue el conflicto del Sahara Occidental que estalló precisamente cuando Franco ya estaba inconsciente y la relación con Marruecos a raíz de la invasión de ese territorio. 1. Sahara Occidental. Suárez tenía que lidiar con un grave condicionamiento en este punto, que eran los compromisos secretos del entonces Príncipe Juan Carlos y su padre Juan de Borbón con Hassan II. En este marco, el gobierno de Suárez mantuvo una posición que, sin ser la, a mi juicio, deseable inicialmente, la política que se llamó después como "neutralidad activa" y que algunos hoy en día quieren enterrar (o han pactado ya en secreto enterrar). En la política de Suárez sobre el Sahara Occidental hubo luces y sombras. Entre las sombras se puede citar, por un lado, que Suárez no denunció los Acuerdos de Madrid a pesar de su carácter ilegal. Además, por otro lado, cuando en 1979 Mauritania abandonó la parte del Sahara Occidental que se había repartido con Marruecos en el tratado de partición del territorio de 14 de abril de 1976, se especuló con que España podría reasumir el control de facto de esa parte del Territorio sobre la que tenía, y sigue teniendo, la responsabilidad de jure como potencia administradora del Sahara Occidental. Sin embargo, el gobierno de Suárez no quiso tomar esa iniciativa que contaba con la oposición frontal de Marruecos y que el Frente Polisario tampoco alentó. Entre las luces, cabe mencionar, en primer lugar, que Suárez reconoció oficialmente al Frente Polisario. [El 2 de mayo de 1979, Suárez se entrevistó en Argel](#) con el presidente de la República Saharaui y Secretario General del Frente Polisario, Mohamed Abdelaziz. En segundo lugar, cabe mencionar que la mayoría parlamentaria que lideraba Suárez no se opuso en 1978 a la creación de una Comisión de investigación en el Congreso de los Diputados para elucidar las circunstancias en las que se produjo el abandono de España del Sahara Occidental. 2. Marruecos. La política de Suárez, que no apoyó la anexión del Sahara Occidental por Marruecos, no gustó a Hassan II que amenazó a España. Pablo Sebastián levantó acta, cuando trabajaba en el diario "El País" del [enfrentamiento dialéctico de Suárez con Hassan II](#), a raíz de una visita privada que el tirano alauita hizo a España invitado por Juan Carlos I. Suárez hizo frente a las amenazas marroquíes. Ahora, el que fue jefe de prensa de Suárez, Fernando Oñega, ha dicho que "Adolfo Suárez le dijo a Hassan II que si ocupaba Ceuta y Melilla al día siguiente estaba bombardeando Rabat". Es

más, conviene recordar que Suárez visitó oficialmente, como presidente del Gobierno, Ceuta y Melilla. En Ceuta afirmó que [“no he hecho nada más que cumplir con mi obligación de presidente del Gobierno y del partido al visitar una ciudad española como es Ceuta”](#). Adolfo Suárez ha muerto.

Será bueno que no olvidemos su aportación a la política exterior de España.

Este artículo proviene de SaharaLibre.es:

<http://www.saharalibre.es>

La dirección de esta noticia es:

<http://www.saharalibre.es/modules.php?name=News&file=article&sid=7054>